



## PROGRAMME D'INVESTISSEMENTS PUBLICS EN FAVEUR DES POPULATIONS PAUVRES

Les Ministres des Finances des pays en développement doivent réorienter leurs investissements publics de manière à réaliser les Objectifs du Millénaire pour le Développement visant une réduction de moitié de la pauvreté d'ici 2015.

- Les investissements publics doivent-ils être augmentés dans les zones rurales, où la pauvreté est répandue ? Si oui, comment ces investissements supplémentaires devront-ils être répartis entre la recherche agricole, l'irrigation, les routes rurales, la santé, l'éducation, les subventions pour les intrants agricoles, la création d'emplois et la consommation alimentaire ?
- Les investissements publics supplémentaires doivent-ils aller aux régions dynamiques, bénéficiant d'un meilleur potentiel de croissance, ou bien aux régions moins privilégiées, où vivent une grande partie des populations les plus pauvres ?
- Quelles réformes des institutions, des dispositifs législatifs et du système de gouvernance peuvent garantir que les dépenses publiques soient les plus efficaces possible ?

Ces questions soulignent certains défis auxquels les pays en développement font face pour la promotion des politiques de croissance économique et de lutte contre la pauvreté. Le « Programme d'investissements publics en faveur des populations pauvres » de l'IFPRI est entrepris en partenariat avec les gouvernements, le secteur privé, la société civile et les institutions internationales. Sa mission est de mener des recherches, d'une part, sur le rôle des investissements publics et, d'autre part, sur les stratégies permettant de mieux associer les investissements et les politiques publiques avec les objectifs de développement.

### LE RÔLE DES INVESTISSEMENTS PUBLICS DANS LA CROISSANCE AGRICOLE ET LA RÉDUCTION DE LA PAUVRETÉ RURALE

Les dépenses publiques sont utilisées par les gouvernements pour réaliser leurs objectifs de croissance économique et d'équité. Elles prennent souvent la forme d'investissements de long terme dans la recherche développement, l'éducation et les infrastructures (routes, électricité, télécommunications et eau) ; de dépenses sociales de court terme dans la santé, la sécurité sociale et les subventions directes aux ménages pauvres. Des études ont montré que les investissements publics dans le secteur agricole et les zones rurales contribuent de manière essentielle à la réduction de la pauvreté et à la croissance économique. Dans de nombreux pays, cependant, les budgets destinés à l'agriculture et au secteur rural ont été fortement réduits sous les effets des réformes macro-économiques et des programmes d'ajustement structurel, des baisses des prix internationaux des marchandises ; ainsi que des réductions des investissements privés et de l'aide au développement dans le secteur agricole. Ces coupes budgétaires ont non seulement des conséquences négatives sur les futurs gains de productivité et les approvisionnements alimentaires, mais ralentissent également les progrès accomplis dans la réduction de la pauvreté rurale, tout en accélérant la dégradation des ressources naturelles.

Dans ces conditions, comment les gouvernements peuvent-ils faire un usage sélectif de leurs ressources financières limitées, et fréquemment en déclin, pour réaliser leurs objectifs de croissance économique, de lutte contre la pauvreté, de protection de l'environnement et, en même temps, rendre la fourniture de biens et de services publics plus productive ?

### LE PROGRAMME DE RECHERCHE DE L'IFPRI SUR LES INVESTISSEMENTS PUBLICS EN FAVEUR DES POPULATIONS PAUVRES

Lorsque les décideurs arrêtent une répartition des dépenses publiques permettant d'augmenter la croissance économique et de réduire la pauvreté, ils ont besoin de bien comprendre comment les investissements publics se traduisent en termes de développement. Dans de nombreux cas, il leur est indispensable de disposer d'une meilleure information sur la manière d'améliorer les performances des institutions chargées de la mise en place des investissements publics. C'est pourquoi l'IFPRI a mis en place un programme sur les investissements publics en direction des populations pauvres. Ce programme comporte des actions de recherche orientées sur les politiques économiques ainsi que des activités de renforcement de capacité et d'information sur les politiques.

#### Les objectifs du programme

- Suggérer des options de politique économique basées sur la recherche, pouvant servir la conception de stratégies (telles que

des stratégies de réduction de la pauvreté) et les décisions en matière d'investissements publics.

- Mettre en place un mécanisme de définition des priorités qui ciblerait les secteurs les plus susceptibles de susciter la croissance et la réduction de la pauvreté.
- Mener des recherches sur les mécanismes de mobilisation des ressources publiques et privées.
- Explorer le rôle de la gouvernance dans les dépenses publiques et la fourniture des services publics.
- Renforcer les compétences analytiques des institutions de recherche à l'échelle nationale, à travers la formation et des collaborations avec l'IFPRI.
- Aider les institutions internationales d'aide au développement à déterminer leurs priorités et améliorer les performances de leurs financements.



© World Bank/Curt Carnemark

## QUESTIONS DE POLITIQUE ÉCONOMIQUE PRIORITAIRES POUR LA RECHERCHE

- 1. Evolutions des investissements publics en zone rurale.** Le programme effectue un suivi évaluation des changements de niveau et de composition des investissements publics et des raisons de ces changements. Il s'agit de mieux comprendre les priorités des gouvernements et les facteurs agissant sur les tendances et la composition des investissements publics.
- 2. Impact des investissements publics.** Les effets de types d'investissements publics variés sur la croissance économique, la pauvreté et l'environnement sont analysés dans différentes régions agro-écologiques, socio-économiques et administratives.
- 3. Options pour le financement de la croissance économique et la réduction de la pauvreté.** Les études explorent les options possibles de financement des investissements contribuant à la réalisation des objectifs de développement.
- 4. Le contexte politique et institutionnel des investissements publics.** Le programme examine les relations entre gouvernance et développement, l'influence des questions de gouvernance et d'économie politique sur l'allocation des ressources, ainsi que les conditions requises pour fournir de manière efficace les biens et services publics.

### Les résultats en cours

Les recherches effectuées jusqu'à présent ont fourni d'importants résultats, en particulier dans les pays asiatiques. Premièrement, les bénéfices des investissements publics varient grandement selon le type d'investissement et selon les régions, y compris à l'intérieur d'un même pays. Ces résultats suggèrent qu'il est possible d'augmenter la croissance économique et de réduire la pauvreté en ciblant les investissements par région. Deuxièmement, la recherche agricole, la santé et l'éducation constituent les secteurs de dépenses publiques les plus efficaces pour promouvoir la croissance agricole et réduire la pauvreté. Troisièmement, en Asie, l'analyse régionale suggère que ce sont dans les zones les moins développées que les investissements réalisés ont le plus grand impact économique et conduisent à la plus forte réduction de pauvreté par unité dépensée. Quatrièmement, les dépenses gouvernementales dans les programmes de lutte contre la pauvreté, tels que les subventions alimentaires et les dispositifs de soutien social, ont généralement des effets limités sur la réduction de la pauvreté, notamment, en raison d'un mauvais ciblage des bénéficiaires et d'un emploi des fonds inopportun. Enfin, le cas Chinois montre que les infrastructures de type basse qualité-faible coût, comme les dessertes rurales, ont souvent les répercussions les plus fortes en termes de croissance économique et de réduction de la pauvreté par unité de dépense. Une étude sur l'Ouganda présente des conclusions identiques.

## INTERNATIONAL FOOD POLICY RESEARCH INSTITUTE

Dr. Shenggen Fan, chercheur et chef de programme  
Division Stratégie de Développement et Gouvernance (DSG)  
Courriel: [s.fan@cgiar.org](mailto:s.fan@cgiar.org)

### IFPRI SIÈGE

2033 K Street, NW • Washington, DC 20006-1002 USA  
Tél.: +1-202-862-5600 • Fax.: +1-202-467-4439 • E-mail: [ifpri@cgiar.org](mailto:ifpri@cgiar.org)

Le « Programme d'investissements publics en faveur des populations pauvres » fait partie de la division Stratégie de Développement et Gouvernance de l'IFPRI.

## Aires géographiques du programme

Le programme, qui initialement ne concernait que l'Asie, est étendu maintenant à l'Afrique Subsaharienne, le Proche-Orient et l'Afrique du Nord, ainsi que l'Amérique Latine et les Caraïbes. En Asie, des études ont été réalisées en Chine, Inde, Thaïlande et Vietnam. Les chercheurs travaillent maintenant sur la gouvernance locale en Chine, Inde et Vietnam. En Afrique, des études ont été initiées en Ethiopie, Tanzanie et Ouganda pour examiner le rôle des dépenses publiques comme instrument de réduction de la pauvreté et stimulateur de croissance économique. Au Proche-Orient et en Afrique du Nord, la recherche s'intéresse au rôle des investissements publics sur la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement dans la région. Les pays concernés sont l'Égypte, la Jordanie, le Maroc, le Soudan, la Tunisie et le Yémen.

Dans tous les pays étudiés, l'IFPRI met en place son programme en étroite collaboration avec les institutions nationales de recherche, de manière à ce que les activités de recherche soient intégrées à celles de renforcement des capacités et de vulgarisation.

## Méthodologie

Tandis que les études précédentes sur les dépenses et investissements gouvernementaux ne prenaient généralement en compte qu'un seul type d'investissement, les recherches entreprises par le programme de l'IFPRI entendent capturer les synergies et dynamiques entre les investissements en explicitant les effets simultanés de plusieurs types d'investissements publics. Cette approche permet de classer les bénéfices des différents types d'investissements, d'identifier les moyens par lesquels ceux-ci agissent sur la croissance économique et de calculer combien de personnes pauvres passent au-dessus du seuil de pauvreté lorsque des dépenses supplémentaires sont effectuées. Ces résultats apportent des éclairages sur les politiques économiques et stratégies les plus efficaces pour la réduction de la pauvreté.

## Classement des effets de réduction de la pauvreté

Catégorie d'investissement	Chine	Inde	Thaïlande	Vietnam	Ouganda
R&D pour l'agriculture	2	2	2	3	1
Irrigation	6	7	5	4	-
Education	1	3	4	1	3
Routes	3	1	3	2	2
Télécommunications	5	-	-	-	-
Électricité	4	8	1	-	-
Santé	-	6	-	-	4
Préservation des sols et de l'eau	-	5	-	-	-
Programmes de lutte contre la pauvreté	-	4	-	-	-

Source: Recherche de Shenggen Fan et autres.

[www.ifpri.org](http://www.ifpri.org)

Pour plus d'informations, consulter :

- La page du programme: [www.ifpri.org/themes/grp03.htm](http://www.ifpri.org/themes/grp03.htm)
- La page de la division: [www.ifpri.org/divs/dsgd.htm](http://www.ifpri.org/divs/dsgd.htm)