INTERNATIONAL FOOD
POLICY RESEARCH INSTITUTE

soluciones sostenibles para acabar con el hambre y la pobreza

GUATEMALA

PROGRAMA DE HOGARES COMUNITARIOS

El IFPRI evaluó el Programa de Hogares Comunitarios del gobierno de Guatemala con el fin de determinar sus efectos sobre la nutrición de los niños y sobre los salarios y las oportunidades de empleo de sus madres.

Las mujeres que viven en las zonas urbanas marginales sienten cada vez con m s peso la necesidad de trabajar fuera de su casa en actividades que les generen un ingreso. La escasez de alternativas para el cuidado de los ni os puede ser una fuerte limitante para el sustento de las familias, su alimentaci n y su seguridad nutricional. En 1991, el gobierno de Guatemala cre el Programa de Hogares Comunitarios, como medio de brindar una alternativa no tradicional para la atenci n de los ni os. En este Programa, un grupo de padres selecciona a una mujer del vecindario y la designa madre cuidadora . Ella luego se encarga de la atenci n, higiene y alimentaci n de hasta 10 ni os en su propia vivienda, a cambio de una peque a remuneraci n aportada conjuntamente por los padres y la Administraci n del Programa. El Programa tambi n les entrega a las madres cuidadoras dinero en efectivo para la compra de alimentos para los ni os beneficiarios, que se complementan con donaciones de alimentos del Programa Mundial de Alimentaci n.

' IFPRI/ Benedicte de la Bri re

A comienzos de 1998, el IFPRI llev a cabo una evaluaci n del Programa de Hogares Comunitarios. La evaluaci n incluy una apreciaci n de las operaciones (procesos) del Programa y su impacto. Se llev a cabo en los barrios carenciados de la ciudad de Guatemala, que a la fecha alojaban a aproximadamente un 25 por ciento de los hogares comunitarios atendidos por el Programa. La compilaci n de datos para el estudio concluy en 1999. En el a o 2000 comenz el an lisis de los datos, que todav a no ha terminado.

FOCO DE LA INVESTIGACIÓN Y CONCLUSIONES CLAVE SOBRE LAS OPERACIONES DEL PROGRAMA

Líder del Proyecto: Marie Ruel

El IFPRI evalu la implementaci n del Programa y su funcionamiento en aproximadamente 200 hogares comunitarios de tres zonas de la ciudad de Guatemala. Los enfoques de la investigaci n incluyeron entrevistas semiestructuradas con madres cuidadoras, observaciones estructuradas durante ocho horas en los hogares comunitarios, y grupos de discusi n con padres beneficiarios y madres cuidadoras. Los resultados clave de la evaluaci n del funcionamiento del Programa incluyen los siguientes:

- ¥ En t rminos generales el Programa est bien dise ado y es bien valorado por sus usuarios (familias beneficiarias) y sus principales agentes de implementaci n (madres cuidadoras).
- ¥ La calidad de la implementaci n a nivel de los hogares comunitarios es aceptable en t rminos generales, pero existen grandes diferencias entre las diversas madres cuidadoras.
- ¥ En general las madres cuidadoras est n satisfechas con el Programa y valoran la oportunidad de trabajar en su casa mientras cuidan a sus propios hijos. Sin embargo, se sienten abrumadas, cuentan con insuficiente capacitaci n y reciben una remuneraci n insuficiente.
- ¥ Los padres beneficiarios est n muy complacidos con el Programa y manifiestan que el Programa est econ micamente a su alcance y les brinda el apoyo que realmente necesitan. Se observa una baja participaci n de los padres en las actividades del Programa.

2033 K STREET, NW, WASHINGTON, DC 20006-1002 USA ¥TEL. +1-202-862-5600 ¥ FAX +1-202-467-4439 ¥ CORREO ELECTR NICO ifpri@cgiar.org ¥ WEB www.ifpri.org

World Bank/Curt Carnemark

El equipo del IFPRI formul varias recomendaciones para fortalecer la implementaci n y el funcionamiento del Programa:

- ¥ Desarrollar actividades para promover una mayor participaci n de los padres y las comunidades;
- ¥ Contemplar la posibilidad de contratar personal con formaci n especializada para ayudar a las madres cuidadoras en su trabajo y fortalecer las actividades psicopedag gicas;
- ¥ Incluir un componente vinculado a la atenci n de la salud en el paquete de las intervenciones, a los efectos de promover la salud, el desarrollo y el bienestar de los ni os en forma completa.
- ¥ Fortalecer la capacitaci n y recapacitaci n de las madres cuidadoras a los efectos de asegurar servicios de alta calidad y una conducta responsable.

A comienzos de 2000, nuevas autoridades asumieron la direcci n del Programa, y procedieron a usar las conclusiones de la evaluaci n operativa en particular para ayudar a elaborar un plan de acci n cuatrienal para fortalecer el Programa.

INVESTIGACIÓN Y CONCLUSIONES CLAVE SOBRE EL IMPACTO DEL PROGRAMA

El IFPRI llev a cabo la evaluaci n de impactos en una zona de la ciudad de Guatemala; los trabajos incluyeron un estudio de casos y controles que abarc a aproximadamente 250 ni os beneficiarios que se compararon con ni os de control, y una muestra aleatoria de aproximadamente 1.400 familias con ni os de cero a siete a os de edad.

La investigaci n demostr que el Programa parece estar llegando a su audiencia objetivo: familias de pocos recursos con padres que trabajan y, en especial, familias donde la madre es la principal fuente de ingresos.

- ¥ El Programa tiene un impacto positivo sobre la ingesta de nutrientes y la diversidad en la dieta de los ni os; los ni os que participan en el Programa consumen en promedio un 20 por ciento m s de energ a y un 50 por ciento m s de algunos micronutrientes clave que los ni os de control (no beneficiarios del Programa).
- ¥ Las madres beneficiarias tienen m s posibilidades de recibir beneficios sociales y m dicos vinculados a su trabajo que las madres que tienen otros arreglos para la atenci n de sus hijos mientras trabajan en el sector formal. El ingreso de las madres beneficiarias es un 30 por ciento m s alto que el de las otras madres que trabajan.
- ¥ El Programa es uno de los acuerdos sobre la atenci n del ni o m s barato de la zona, incluso en comparaci n con alternativas informales en las que participan miembros de la familia o integrantes del n cleo de familia ampliado.

CONSECUENCIAS PARA LAS POLÍTICAS

- ¥ El Programa de Hogares Comunitarios patrocinado por el gobierno de Guatemala ofrece atenci n accesible y confiable durante un largo horario, lo que presta el apoyo necesario a las familias vulnerables, a saber, las familias cuyo jefe es la mujer.
- ¥ Las pruebas de la evaluaci n del IFPRI sugieren que este tipo de programa elimina una importante limitaci n para la participaci n de las mujeres en la fuerza laboral en las reas urbanas y mejora la nutrici n de los ni os. Ampliar y fortalecer este tipo de programas podr a ser una importante estrategia para reducir la inseguridad alimentaria y la pobreza entre las familias urbanas vulnerables.

COLABORADORES

- ¥ Programa de Hogares Comunitarios de la Secretar a de Obras Sociales de la Esposa del Presidente (SOSEP)
- ¥ Instituto de Nutrici n de Centro Am rica y Panam (INCAP)

INSTITUCIONES DONANTES

- ¥ Departamento de Desarrollo Internacional (DFID) del Reino Unido
- ¥ Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)

PUBLICACIONES

Operations Evaluation of the Community Day Care Program in Guatemala , por Marie Ruel, B n dicte de la Bri re y Kelly Hallman, FASEB Journal 14, N¡ 4 (2000): A504 (Resumen N¡ 356.15).

Do Subsidized Childcare Programs Work? An Operational Evaluation in Guatemala City , por Marie Ruel, FAO Journal 29 (2001): 44—52.

Evaluaci n Operacional del Programa de Hogares Comunitarios de Guatemala , por Marie Ruel (IFPRI, Washington, D.C., 2001), trabajo mimeogr fico.

Does Subsidized Childcare Help Poor Working Women in Urban Areas? Evaluation of a Government-Sponsored Program in Guatemala City , por Marie T. Ruel, B n dicte de la Bri re, Kelly Hallman, Agnes Quisumbing y Nora Coj, Divisi n de Consumo de Alimentos y Nutrici n, Trabajo de Discusi n 131 (IFPRI, Washington, D.C., 2002).

Does Subsidized Childcare Help Poor Working Women in Urban Areas? Evaluation of a Government-Sponsored Program in Guatemala City , por Marie Ruel, B n dicte de la Bri re, Kelly Hallman, Agnes Quisumbing y Nora Coj, en *Taking Gender into Account in Social Protection and Poverty Programs: Case Studies from Latin America*, ed. Q. Wooton (Washington, D.C.: Banco Mundial, 2002).

Copyright ' 2004 International Food Policy Research Institute. Reservados todos los derechos. Secciones de este documento pueden ser reproducidas sin permiso expreso pero con reconocimiento al Instituto Internacional de Investigaci n sobre Pol ticas Alimentarias.