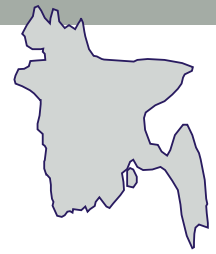




INTERNATIONAL FOOD
POLICY RESEARCH INSTITUTE

soluciones sostenibles para acabar con el hambre y la pobreza



BANGLADESH

PROYECTO SHAHAR

El IFPRI colabora con CARE-Bangladesh aportando investigaciones y apoyo a su proyecto SHAHAR para el mejoramiento del sustento urbano.

En los países en desarrollo, el asombroso crecimiento de las ciudades ha contribuido a la difusión de la pobreza urbana. Muchos de los pobres de las ciudades viven en ambientes insalubres, tienen ingresos inciertos y carecen de los servicios financieros y la atención médica que necesitan. Estas condiciones existen actualmente en Bangladesh, y es probable que se agraven en el futuro. La población de las ciudades de Bangladesh aumenta en más de un millón de habitantes cada año. Muchas ciudades crecen a una tasa superior al 8 por ciento anual y duplicarán su población en menos de 10 años.

En 1997, CARE-Bangladesh emprendió una evaluación de la seguridad del sustento de las familias de los barrios más carenciados de tres ciudades de Bangladesh: Bogra, Khulna y Tongi. Sobre la base de los resultados de dicho estudio, y la revisión de bibliografía secundaria, CARE-Bangladesh creó el Proyecto SHAHAR (Supporting Household Activities for Hygiene, Assets, and Revenue), destinado a brindar apoyo a las actividades de las familias en materia de higiene, bienes e ingresos. (En el idioma bengalí, "shahar" significa "ciudad".) Como parte del Programa Integrado de Seguridad Alimentaria (IFSP) de CARE-Bangladesh, el Proyecto se inició a mediados de 1999, con financiación de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).

El objetivo del Proyecto SHAHAR es mejorar la seguridad del sustento en algunas de las principales ciudades secundarias de Bangladesh. Las principales actividades del Proyecto son las siguientes:

- Mejoras en la infraestructura, tales como baños comunitarios, desagües, aceras y puntos de distribución de agua en los sitios del Proyecto;
- Salud, higiene y educación sobre nutrición;
- Crédito y servicios de capacitación vocacional; y
- Movilización comunitaria y fortalecimiento institucional, especialmente de las organizaciones no gubernamentales que implementan el Proyecto.

"SÓLO VEO LA COMIDA CUANDO COCINO; NO LA COMO."

(Comentario de una mujer sobre la forma en que se distribuyen los alimentos dentro de la familia, Khulna, Bangladesh)



© IFPRI/James Garrett

FOCO DE LA INVESTIGACIÓN

Líder del Proyecto: James Garrett

El IFPRI ha brindado servicios de investigación y asistencia técnica para ayudar a CARE en el manejo del Proyecto SHAHAR. Con tales fines, el IFPRI realizó encuestas básicas en las dos primeras ciudades donde se desarrolla el Proyecto SHAHAR, Jessore y Tongi. El personal del IFPRI también ayudó al Proyecto SHAHAR a planificar y crear estrategias de aprendizaje institucional, monitoreo y evaluación. El personal del IFPRI organizó ejercicios y talleres para que el personal de CARE revisara y aplicara los conocimientos adquiridos a partir de las encuestas y las operaciones del programa. Asimismo, el IFPRI y CARE crearon una biblioteca para el Proyecto SHAHAR de más de 400 volúmenes sobre el sustento urbano y diferentes programas urbanos.

En la primavera boreal de 2002, el equipo del IFPRI modificó la dirección de su colaboración con CARE, de modo que se centrara menos en la asistencia técnica y se concentrara, más bien, en mejorar la comprensión de la vida urbana a los efectos de su uso estratégico en el desarrollo del programa. En esta fase, el trabajo del IFPRI incluirá una encuesta cuantitativa en tres etapas sobre el sustento de la población en la ciudad de Dinajpur y trabajos cualitativos complementarios adicionales en Dinajpur y otras ciudades. El trabajo se concentrará en seis áreas clave:

- Dinámica de la pobreza urbana y la seguridad del sustento;

- Derechos y ocupación de la tierra;
- Gobierno urbano, incluyendo la interacción de la comunidad con las autoridades formales e informales;
- Crimen y violencia;
- Situación social de la mujer y su relación con la situación nutricional de mujeres y niños; y
- Evaluación del enfoque de CARE sobre el desarrollo promovido por la comunidad.

CONCLUSIONES E IMPACTOS CLAVE

A los efectos de adquirir mayores conocimientos sobre el sustento de las poblaciones urbanas, el IFPRI y CARE llevaron a cabo encuestas básicas en los barrios más carenciados de Jessore, una ciudad secundaria cuyas actividades económicas principales están vinculadas al comercio con la India, y de Tongi, un “suburbio” de la megaciudad de Dhaka. Estas encuestas revelaron que:

- Si bien el nivel general de la seguridad del sustento en ambas ciudades es bajo, las familias de Tongi son más vulnerables en toda una gama de necesidades básicas, a pesar de que los ingresos de las familias en Tongi son mayores que en Jessore. Esta conclusión demuestra que los ingresos son sólo una parte de la seguridad del sustento.
- En ambas ciudades la mayoría de los hombres están empleados. En comparación, sólo aproximadamente un 20 por ciento de las mujeres de Jessore y un 30 por ciento de las mujeres de Tongi tienen un empleo remunerado fuera de su hogar. En Jessore, el ingreso mensual promedio de las mujeres empleadas es aproximadamente un tercio del de los hombres. Los ingresos totales disminuyen significativamente durante la época de lluvias.
- La composición de las familias y las cifras demográficas son similares en ambas ciudades. Si bien los niveles de ingreso en Tongi son más altos que en Jessore, en Tongi hay peores condiciones de salud, higiene y nutrición.
- Las familias cuyo jefe es una mujer son más pequeñas que aquéllas en las que el jefe es un hombre.
- La seguridad alimentaria es mala en ambas ciudades. Muchas mujeres se saltean comidas para poder llegar a fin de mes con algo de dinero. Las familias consumen pocos alimentos ricos en proteínas y tienen muy poca diversidad en su dieta. En general, el consumo de alimentos ricos en proteínas (tales como carne, pescado y huevos) es más bajo en Tongi que en Jessore.
- Entre los niños de menos de cinco años, hay un mayor porcentaje de desnutrición en Tongi que en Jessore, aunque en ambas ciudades las tasas de desnutrición son alarmantes. En Jessore, un 36 por ciento de los niños tienen estatura inferior al promedio para su edad (insuficiente crecimiento), y lo mismo ocurre con un 45 por ciento de los niños en Tongi. En comparación con otros grupos etarios, la tasa de enfermedad entre los niños de menos de cinco años es alta en ambas ciudades. Cerca de un tercio de las mujeres de ambas ciudades están desnutridas.
- En Tongi, prácticamente nadie tiene acceso a un médico habilitado, quizás por motivos económicos. Las prácticas prenatales y postnatales en materia de atención de la salud son peores en Tongi, lo que indica mayor riesgo y, en consecuencia, menor seguridad sanitaria.
- El entorno es insalubre, e incluso peligroso. Los sitios del Proyecto SHAHAR no cuentan con sistemas de saneamiento apropiados, lo que obliga a los pobladores a tomar sus propias medidas para eliminar los desechos.

- A pesar de estos desafíos, las relaciones sociales parecen ser buenas. Cerca de un 70 por ciento de los encuestados de Jessore y un 60 por ciento de los encuestados de Tongi manifestaron que pueden contar con el apoyo de sus familiares en los momentos difíciles.
- Sin embargo, fueron pocos los que expresaron un grado significativo de confianza en los líderes comunitarios.

En 2001, el Proyecto SHAHAR amplió la cobertura de sus actividades a las ciudades de Dinajpur y Mymensingh. Como medida preparatoria, el personal del IFPRI y CARE elaboró un perfil de las comunidades de estas dos ciudades sobre la base de encuestas cualitativas. El personal del IFPRI también redactó un informe con el historial del Proyecto, donde se describían los conocimientos adquiridos sobre programación urbana a partir de las experiencias del Proyecto SHAHAR en Jessore y Tongi. Sobre la base de estos conocimientos, CARE prestó mayor atención a comprender el contexto comunitario y alentar un enfoque más participativo cuando comenzó sus actividades en Dinajpur y Mymensingh. Los cambios específicos que CARE está llevando a la práctica actualmente en estas nuevas ciudades incluyen:

- Reducir el número de hogares beneficiarios, el número de asociados en la comunidad y el número de sitios en cada ciudad;
- Asegurar que las directivas para los diferentes componentes del Proyecto estén listas antes de comenzar su implementación;
- Realizar una encuesta cualitativa en la comunidad a los efectos de comprender la comunidad y el lugar de sus intervenciones; y
- Afinar los indicadores de desempeño.

Las conclusiones que se obtengan sobre los seis temas clave de la fase actual de investigación del IFPRI deberían comenzar a ser útiles para la estrategia de programación de CARE a comienzos de 2003.

COLABORADOR

- CARE-Bangladesh

INSTITUCIONES DONANTES

- CARE-Bangladesh
- Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID)

PUBLICACIONES

“Community Profile Report: Livelihood Analysis of 30 Vulnerable Urban Communities: Dinajpur and Mymensingh Pourashavas”, por Sanzidur Rahman (CARE-Bangladesh, Dhaka, setiembre de 2001), trabajo mimeográfico.

“Shahar Project History: Learning from Experience in Urban Programming”, por Sanzidur Rahman (CARE-Bangladesh, Dhaka, diciembre de 2001), trabajo mimeográfico.

“Urban Livelihood Security Assessment in Bangladesh”, editado por Phil Sutter y Chris Perine (CARE-Bangladesh, Dhaka, 1998), trabajo mimeográfico.

“Baseline Survey Report: Livelihood Analysis of Vulnerable Urban Households, Jessore and Tongi Pourashavas”, de CARE e IFPRI (CARE-Bangladesh, Dhaka, junio de 2001), trabajo mimeográfico.